

**UCHWAŁA NR VI/51/2019  
RADY GMINY RZAŚNIA**

z dnia 31 maja 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia braku zasadności skargi na działalność Wójta Gminy Rzaśnia**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), **Rada Gminy Rzaśnia uchwala co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rzaśnia skargę z dnia 18 marca 2019r. uznaje się za bezzasadną i nieznajdującą uzasadnienia prawnego i faktycznego z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Rzaśnia o poinformowaniu skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rzaśnia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Rzaśnia

**Jarosław Popławski**

Załącznik Nr 1 do  
uchwały Nr VI/51/2019  
Rady Gminy Rząśnia  
z dnia 31 maja 2019 r.

**Uzasadnienie:**

Dnia 19 marca 2019 roku do Urzędu Gminy w Rząśni wpłynęła skarga (*zanonimizowano*) na brak działań ze strony Wójta Gminy Rząśnia - Pana Tomasza Stolarczyka, w stosunku do problemu drzew rosnących na terenie cmentarza parafialnego w Rząśni oraz wzdłuż ogrodzenia cmentarza przy drodze powiatowej 3511E. Do skargi dołączono listę z 91 podpisami mieszkańców.

Dnia 28 marca 2019 roku do Urzędu Gminy Rząśnia wpłynęło pismo mieszkańców o wycofanie złożonych podpisów w przedmiotowej skardze (74 podpisy).

Przedmiotem skargi są drzewa usytuowane na działce ewidencyjnej nr 483/1, obręb Rząśnia, (teren cmentarza parafialnego) rosnące wzdłuż południowego ogrodzenia cmentarza, a także pojedyncze drzewa rozmieszczone na terenie cmentarza. Właścicielem nieruchomości na której rosną drzewa jest Parafia Rzymsko-Katolicka św. Rocha w Rząśni, natomiast nieruchomości wzdłuż ogrodzenia cmentarza na którym znajdują się szpaler Powiat Pajęczański.

Drzewa rosnące na zabytkowym, bo pochodzącym z 1800 roku – do 2007 roku znajdującym się pod nadzorem Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków na podstawie uchwały Rady Gminy Rząśnia Nr XXXIII/3/2006 z dnia 20 lutego 2006 r. w sprawie ustanowienia za pomniki przyrody drzew znajdujących się na cmentarzu w Rząśni oraz wokół kościoła pw. Św. Macieja w Rząśni zostały objęte ochroną prawną w formie ustanowienia pomników przyrody. Natomiast szpaler 12 drzew wzdłuż ogrodzenia cmentarza parafialnego Uchwałą Rady Gminy Rząśnia Nr XX/143/2012 w sprawie ustanowienia pomnika przyrody w miejscowości Rząśnia został również objęty ochroną. Natomiast decyzją Łódzkiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 10.11.2011 r. cmentarz wraz ze starodrzewiem został wpisany do rejestru zabytków nieruchomości województwa łódzkiego pod numerem rejestru A/117.

Wypełniając zadanie gminy związane z nadzorem nad utrzymaniem pomników przyrody oraz pokrywaniem wydatków związanych z pielęgnacją w 2006 i 2016 roku Gmina zleciła prace konserwacyjne oraz pielęgnacyjne pomników przyrody. Przed przystąpieniem do wykonania zabiegów została sporządzona dokumentacja w sprawie oceny dendrologicznej rosnących drzew na podstawie, której przeprowadzono zlecone prace. Środki na ten cel pozyskano z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Wykonano specjalistyczne zabiegi

m.in. cięcia pielęgnacyjne , techniczne oraz montaż wiązań elastycznych typu Cobra , zapewniające prawidłową ochronę pomników przyrody, jak również poprawę bezpieczeństwa ludzi, mienia znajdujących się w ich pobliżu. Zabiegi pielęgnacyjne drzew pomników przyrody pozytywnie wpłynęły na ich stan zdrowotny.

W 2017 r. w wyniku przejścia orkanu Ksawery na cmentarzu w Rząśni powalone został jedno drzewo – pomnik przyrody. Uchwałą Nr XXXVI/223/2017 z dnia 18 października 2017r. – zniesiono formę ochrony przyrody tego pomnika przyrody (1 wiąz szypułkowy).

Starodrzew znajdujący się na cmentarzu w Rząśni objęty jest stałą opieką Urzędu Gminy w Rząśni.

Ustanowienie pomnika przyrody zgodnie z art. 44 ustawy o ochronie przyrody następuje w drodze uchwały. Za pomnik przyrody mogą być uznane – według definicji ustawowej (art. 40 ust 1 ustawy o ochronie przyrody) – „pojedyncze twory przyrody żywej i nieożywionej lub ich skupiska o szczególnej wartości przyrodniczej, naukowej, kulturowej, historycznej lub krajobrazowej oraz odznaczające się indywidualnymi cechami, wyróżniającymi je wśród innych tworów, okazałych rozmiarów drzewa, krzewy gatunków rodzimych lub obcych, źródła, wodospady, wywierzyśka, skałki, jary, głązy narzutowe oraz jaskinie”. Za pomniki przyrody mogą być więc uznane również aleje i szpalery.

Zgodnie z art. 83 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, usunięcie drzew z terenu nieruchomości można dokonać po uzyskaniu zezwolenia wydanego przez wójta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości / jej części wpisanej do rejestru zabytków – wojewódzki konserwator zabytków. Konieczność uzyskania zezwolenia na wycięcie drzew została wyłączona w przypadkach wskazanych w art. 83f ust. 1, który to stanowi „wycięcie drzewa może nastąpić bez wymaganego zezwolenia w razie prowadzenia akcji ratowniczej przez jednostki ochrony przeciwpożarowej lub inne właściwe służby ustawowo powołane do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia życia zdrowia”.

W okolicznościach przedmiotowej sprawy należy jednoznacznie uznać, że nie zachodzą okoliczności pozwalające na wycinkę drzew bez uzyskania stosownej zgody. Wójt Gminy Rząśnia nie jest organem uprawnionym do złożenia wniosku do wojewódzkiego konserwatora zabytków. Podmiotem właściwym jest Parafia Rzymskokatolicka, bowiem drzewa rosną na nieruchomości stanowiącej jej własność.

Uzyskanie ww. zezwolenia jest możliwe po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego.

Z uwagi na fakt, że drzewa stanowią przedmiot skargi posiadają status pomnika przyrody, Rada Gminy Rząśnia musi podjąć uchwałę o zniesieniu takiego statusu dla konkretnego drzewa lub zespołu drzew, która podlega uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.

Zniesienie formy ochrony przyrody, następuje w razie utraty wartości przyrodniczych i

krajobrazowych, ze względu na które ustanowiono formę ochrony przyrody, lub w razie konieczności realizacji inwestycji celu publicznego w przypadku braku rozwiązań alternatywnych lub zapewnienie bezpieczeństwa powszechnego.

Podstawą do podjęcia takiej uchwały mogą być np. protokoły pokontrolne Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, w których stwierdzone zostanie na podstawie przeprowadzonych badań dendrologicznych, że ich stan zagraża bezpieczeństwu ludzi i mienia.

Zagrożenie zwłaszcza ze strony starych drzew istnieje powszechnie. Jednak określenie zagrożenia możliwe jest po przeprowadzeniu analizy ryzyka przez odpowiednie służby ochrony zieleni i zabytków.

W przedstawionych powyżej okolicznościach sprawy należy stwierdzić, iż Wójt Gminy Rząśnia nie posiada ustawowych uprawnień do prowadzenia postępowania administracyjnego w przedmiocie udzielenia zgody na usunięcie drzew pomników przyrody, ponieważ teren, na którym rosną jest terenem zabytkowym a zatem właściwym do wydania zezwolenia jest Wojewódzki Konserwator Zabytków. Ponadto Wójt Gminy Rząśnia nie jest właściwy do złożenia wniosku o zezwolenie na wycięcie drzew, bowiem nie spełnia ustawowych przesłanek złożenia takiego wniosku.